



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

80 D.P.S.G.  
Data 10/02/2006

Biroul permanent al Senatului  
Bp 670 19.01.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, inițiată de domnul deputat Vasile Pușcaș și de domnul senator George-Cristian Maior aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Bp 670/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune instituirea cadrului normativ pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European.

Astfel, circumscripțiile electorale urmează a se constitui pe structura celor 8 regiuni de dezvoltare, iar modalitatea de scrutin este cea a scrutinului *reprezentări proporționale cu vot preferențial*. Pot participa la alegeri numai partidele politice parlamentare care dețin grup parlamentar în cel puțin una din Camerele Parlamentului, precum și candidații independenți. Curtea Constituțională este autoritatea care veghează la respectarea prevederilor cuprinse în această lege și confirmă rezultatele alegerilor.

## II. Propuneri și observații

1. În cadrul unui grup de lucru inter-instituțional a fost elaborat un proiect de lege care transpune prevederile *Directivei 93/109/CEE* și *Deciziei 2002/772/CEE și EUROATOM*, proiect care a fost transmis Comisiei Europene, urmând ca partenerii comunitari să transmită eventualele observații și propuneri.

2. Propunerea legislativă preia foarte multe dispoziții din Legea nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, or reglementările propuse de inițiatori trebuiau să se limiteze doar la dispozițiile ce reglementează aspectele noi, iar pentru restul aspectelor să se facă trimitere la dispozițiile legale în vigoare, pentru a se evita paralelismele din legislație.

3. La **art. 2 alin. (4)** unde se prevede competența Curții Constituționale de a veghea, potrivit art. 146 lit. f) din Constituție, la respectarea prevederilor prezentei legi și confirmarea rezultatului sufragiului, apreciem că aceste dispoziții trebuiau raportate chiar la dispozițiile constituționale menționate chiar în cuprinsul său, conform cărora Curtea Constituțională "*veghează la respectarea procedurii pentru alegerea președintelui României și confirmă rezultatele sufragiului*" și care, în opinia noastră, nu pot fi extinse la alegerile pentru parlamentarii europeni.

De altfel, este de observat că art. 146 cuprinde o enumerare limitativă a atribuțiilor Curții Constituționale, prevăzând la lit. l) că aceasta "*îndeplinește și alte atribuții prevăzute de legea organică a Curții*". Drept urmare, câtă vreme atribuția preconizată pentru Curtea Constituțională în această inițiativă legislativă nu este prevăzută în Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, ea nu poate fi acceptată, fiind contrară dispozițiilor art. 146 lit. f) din Constituție.

Totodată, inițiativa legislativă nu cuprinde alte dispoziții din care să rezulte, în concret, că această autoritate ar avea vreo atribuție în acest proces electoral.

4. La **art. 4 alin. (1)** se definește sintagma "*partid politic parlamentar*" dar se omite să se precizeze că doar partidele parlamentare pot depune candidaturi.

Totodată, observăm interdicția impusă partidelor politice neparlamentare de a depune liste de candidaturi, deși aceasta constituie o chestiune de oportunitate, deoarece reprezentanții acestor formațiuni au posibilitatea să participe ca independenți.

5. La **art. 4 alin. (4)** se impune reanalizarea textului, deoarece în alin. (1) la care se face trimitere este folosită sintagma de "*partid politic parlamentar*" și

nu de "*organizații*". Tot în legătură cu stabilirea celor care au dreptul să depună candidaturi, semnalăm faptul că, de exemplu, UDMR nu este constituit ca un partid politic ci ca o organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri și care are grup parlamentar în ambele camere ale Parlamentului.

6. Conform **art. 5 alin. (6)** "*candidatul independent poate participa la alegeri individual dacă este susținut de cel puțin 2% din numărul total al alegătorilor înscriși în listele electorale permanente ale localităților situate în circumscripția electorală în care candidează*", în timp ce la **art. 4 alin. (2)** e vorba de 2% din norma de reprezentare; de aceea, apreciem că cele 2 texte trebuie puse de acord.

7. La **art. 6 alin. (7)** trebuia să se precizeze care anume prevederi ale legii se aplică, în mod corespunzător, și alianțelor electorale, formularea fiind mult prea generică.

8. Nu considerăm oportună prevederea de la **alin. (3) al art. 23**, având în vedere faptul că misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, în care se propune organizarea secțiilor de votare, funcționează în subordinea Ministerului Afacerilor Externe și, prin urmare se înțelege că această instituție se va ocupa de organizarea și dotarea secțiilor de votare.

De asemenea, considerăm că nu se justifică mențiunea conform căreia "*Ministerul Finanțelor Publice alocă fondurile necesare*" deoarece aspectele privind resursele financiare necesare pe care le presupune organizarea unor astfel de alegeri urmează a fi reglementate ulterior, prin hotărâre a Guvernului.

9. La **art. 91 alin. (4) și (5)** trebuia precizat că și voturile rămase de la candidații independenți se iau în calcul la redistribuire.

10. Pentru a asigura compatibilitatea actului normativ cu acquis-ul comunitar, trebuie avute în vedere reglementările europene în materie: *Actul alegerilor europene din 20 septembrie 1976 și Directiva 93/109/CE stabilind modalitățile pentru exercitarea dreptului de a vota și de a candida la alegerile pentru Parlamentul European de către cetățenii Uniunii Europene care au reședința într-un alt stat membru*. În forma propusă, inițiativa legislativă nu realizează alinierea la acquis-ul comunitar, deoarece nu transpune prevederi relevante precum:

- stabilirea incompatibilităților pentru mandatul de parlamentar european, în conformitate cu art. 6 din Act;

- stabilirea datei alegerilor la nivel național în cadrul aceleiași perioade electorale la nivel european, în conformitate cu art. 9 din Act;

- condițiile de exercitare a dreptului de vot de către cetățenii Uniunii Europene, în conformitate cu art. 9 din Directivă;
- condițiile de exercitare a dreptului de a fi ales pentru cetățenii Uniunii Europene, în conformitate cu art. 10 din Directivă.

Totodată, considerăm că prevederile referitoare la dreptul cetățenilor Uniunii Europene de a candida nu sunt clare.

Conform art. 45 din propunerea legislativă, aceștia trebuie să respecte art. 44 și art. 37 din Constituție. Or, art. 44 reglementează dreptul de proprietate privată, deci nu poate constitui o condiție pentru participarea la alegeri. Iar art. 37 alin. (1) face trimitere la art. 16 alin. (3) care stabilește că funcțiile și demnitățile publice pot fi ocupate de persoanele cu cetățenia română și domiciliul în țară, ceea ce conduce la contrazicerea dreptului de a candida pentru cetățenii Uniunii Europene.

În plus, art. 37 alin. (2) stabilește vârstele pentru candidatura la Camera Deputaților, Senat și Președinție, astfel că nu este clar care dintre acestea se aplică alegerilor pentru Parlamentul European.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

  
**Călin POPEȘCU - TĂRIȚEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului